



Partenariat International
sur l'Atténuation et le MRV
Cluster Francophone



Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation
et l'agriculture

Atelier régional commun

du Cluster Francophone, la FAO et 4C Maroc

Les sources de financement des actions d'atténuation pour les secteurs de l'énergie et de l'agriculture, foresterie et autres affectations des terres (AFAT)

Casablanca, Maroc, 6-8 décembre 2016

Rapport





Partenariat International
sur l'Atténuation et le MRV
Cluster Francophone



Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation
et l'agriculture

Contenu

Résumé.....	3
Première journée	4
Ouverture de l'atelier.....	4
Retour sur les discussions engagées à la COP 22.....	4
Les différentes sources de financement des actions d'atténuation et les instruments de mobilisation des financements publics et privés.....	4
Réponses nationales actuelles et leurs succès et difficultés	5
Identification des thèmes à poursuivre dans les deux secteurs	5
Deuxième journée.....	6
Travaux en groupe concernant les retours d'expérience et études de cas.....	6
Travail de groupe AFAT	6
Travail de groupe énergie	6
Implication du secteur privé	7
Troisième journée	9
Retour des travaux et suivi de l'atelier au niveau national	9
Suivi des activités du Cluster Francophone en 2017.....	10
Messages à emporter.....	10
Annexe 1 – Programme détaillé de la formation.....	11



Federal Ministry for the
Environment, Nature Conservation,
Building and Nuclear Safety



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Office fédéral de l'environnement OFEV



Partenariat International
sur l'Atténuation et le MRV
Cluster Francophone



Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation
et l'agriculture

Résumé

L'atelier sur le financement des actions d'atténuation pour les secteurs de l'énergie et de l'AFAT (agriculture, forêts et autres utilisations des terres ou AFOLU en anglais) pour les pays africains francophones s'est tenu du 6 au 8 décembre 2016 à Casablanca, Maroc. Cet événement a été organisé conjointement par le Cluster Francophone du Partenariat International sur l'Atténuation et le MRV, la FAO et le Centre marocain de Compétences Changements Climatiques (4C).

L'atelier de deux jours et demi a été structuré par un nombre de séances plénières ainsi que par des groupes de travail sectoriels. Les deux secteurs considérés comme prioritaires, lors du dernier atelier du Cluster Francophone à Abidjan, étaient l'énergie et l'AFAT. Un troisième groupe de travail plus restreint sur le financement a également été organisé.

L'objectif de l'atelier de Casablanca était de discuter et concrétiser les étapes majeures du cycle de financement d'une action d'atténuation. Ainsi, l'accent a été mis sur l'élaboration des dossiers de financement, l'identification et l'implication des acteurs engagés dans la mise en place des projets, des interlocuteurs aux niveaux national et international et des représentants des secteurs privé et public. Le but était donc de faciliter les échanges et une meilleure compréhension des éléments essentiels au montage d'une action d'atténuation et des obstacles à identifier pour la préparation d'un plan d'action.

Cet atelier a réuni 75 participants, parmi lesquels 57 en provenance de 18 pays francophones en développement ainsi que 18 participants représentant les organisateurs de l'atelier, organismes multilatéraux et autres organisations.

Les messages principaux tirés des discussions et des groupes de travail indiquent que l'atelier a contribué au réseautage entre les pays. Les participants ont réalisé qu'un projet d'atténuation bancable devra être mis en place tenant compte en particulier de l'importance des cadres institutionnels, réglementaires, techniques et financiers, ainsi que de la sensibilisation des acteurs impliqués et parties prenantes. Par ailleurs, il est devenu évident que la majorité des pays participants ont encore besoin de soutien afin de mieux comprendre les articulations nécessaires à chaque étape du montage d'un projet NAMA (MAAN en français). Tout particulièrement l'implication du secteur privé et l'instauration d'un cadre institutionnel posent encore beaucoup de difficultés.

Rubrique téléchargements

Cliquez [ici](#) pour accéder au site Web du Cluster Francophone
Cliquez [ici](#) pour accéder et télécharger les présentations de l'atelier



Federal Ministry for the
Environment, Nature Conservation,
Building and Nuclear Safety



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Office fédéral de l'environnement OFEV



Première journée

Ouverture de l'atelier

- Introduction et accueil par M. Rachid TAHIRI du Ministère délégué chargé de l'Environnement au Maroc

Présentation de l'atelier par les organisateurs :

- M. Klaus Wenzel pour le Cluster Francophone
- M. Martial BERNOUX pour la FAO
- M. Mohamed BOUSSAID pour le 4C Maroc

Retour sur les discussions engagées à la COP 22

- Présentation par le Maroc en tant que pays hôte de la COP 22 de M. Rachid TAHIRI du Ministère délégué chargé de l'Environnement
- Présentation de Mr. Martial BERNOUX pour la FAO

Puisqu'environ un tiers des participants étaient présents à la COP 22 à Marrakech, ceux-ci ont été invités à réfléchir sur les résultats et conclusions saillantes de la conférence. Les points communs portaient sur les aspects du financement, du renforcement des capacités et de la nécessité d'assurer le suivi des engagements (crédibilité de l'action).

Après une brève discussion et période de réflexion, les attentes des participants à l'atelier ont été échangées et regroupées en trois thèmes principaux:

- 1) Le réseautage entre les participants**
- 2) Renforcement des capacités dans le but de monter un projet d'atténuation**
- 3) Accès aux sources de financement**

Les différentes sources de financement des actions d'atténuation et les instruments de mobilisation des financements publics et privés

Les sources de financement et leurs modalités d'accès ont fait l'objet de trois présentations suivies de courtes séances de questions-réponses.

- Présentation du rapport « Concevoir des NAMA de manière catalyseur des investissements bancaires dans les technologies à faibles émissions de carbone » par M. Laurence BLANDFORD (CCAP)
- Focus sur les critères d'investissement du Fond Vert pour le Climat (FVC) par M. Mounir TEMMAM
- Expériences et bonnes pratiques pour les concepts de financement des NAMAs par M. Søren DAVID (NAMA Facility)



Réponses nationales actuelles et leurs succès et difficultés

Les sources de financement demandent une certaine familiarité de la part des pays avec la conception et le montage d'un projet NAMA. Par conséquent, les représentants ont été invités à juger leur familiarité avec les NAMAs sur une échelle de **0 à 5** (0 signifiant aucune familiarité et 5 signifiant une très bonne connaissance).

- **La majorité des pays** ont indiqué avoir **peu de familiarité**
- **Quatre pays** ont indiqué être **parmi les plus expérimentés** (scores de 3 et 4)
- **Deux pays** ont indiqué n'avoir **aucune familiarité**

Cela a été suivi par des présentations de trois pays:

- Présentation des NAMAs en cours et mécanisme de financement pour Prosol Elec en Tunisie par Mme Ons KHECHINE
- Présentation sur la NAMA biogaz domestique au Sénégal par M. Mor NDIAYE
- Présentation sur le modèle de coordination nationale du 4C-Maroc par Mme Imane CHAFIQ.

Identification des thèmes à poursuivre dans les deux secteurs

Lors de la dernière session de cette première journée, les participants se sont partagés en trois différents sous-groupes : énergie, AFAT et financement.

Le groupe financement a approfondi plus spécifiquement le thème des réductions des risques financiers pour le montage de projets bancables.

Les groupes énergie et AFAT ont cartographié la situation des projets d'atténuation dans chacun des pays présents. Une grande diversité de programmes et de projets a été présentée dans les groupes. Les thèmes peuvent être répartis principalement dans les catégories respectives suivantes (aussi servant de base aux études de cas à engager le lendemain):

Groupe AFAT :

- Reboisement / REDD+
- Gestion des sols et eaux
- Production animale et végétale

Groupe énergie :

- Efficacité énergétique : bâtiment, transport et industrie
- Énergie renouvelable : solaire, éolienne, hydraulique, déchets et géothermie



Deuxième journée

Travaux en groupe concernant les retours d'expérience et études de cas

Les groupes énergie et AFAT se sont de nouveau réunis pour poursuivre le travail entamé la veille. Les participants du groupe financement se sont partagés entre ces deux groupes.

Les questions à aborder pendant cette journée furent:

- Identifier les cadres (institutionnel, réglementaire, technique et financier) à suivre dans l'élaboration d'une NAMA
- Analyser les forces et les faiblesses des conditions cadres
- Identifier les acteurs-clés à impliquer (public/privé/bailleurs de fonds)
- Définir les étapes à suivre de l'élaboration à la mise en œuvre d'un projet NAMA

Travail de groupe AFAT

Pour faciliter un échange enrichissant entre les participants, quatre sous-groupes composés de représentants de différents pays ont été formés. Les thèmes transcendants et conclusions des sous-groupes de travail étaient :

- Conditions cadres ne sont pas toujours évidents (en particulier le cadre institutionnel)
- Les inventaires de GES ne sont pas toujours existants
- La mobilisation des financements extérieurs est difficile
- Comment débloquer des fonds existants ?
- Des barrières persistent au niveau de la coordination interministérielle, l'application des lois et le code foncier
- Quelques recommandations ont été formulées pour pallier aux insuffisances des conditions cadres :
 - Cadre technique : l'implication et la mise en valeur du secteur universitaire
 - Cadre financier : impliquer les Ministères des Finances, du Budget et de la Coopération internationale
- Afin de répondre au caractère transformatif requis par les fonds de financement, impliquer un grand nombre d'acteurs s'avère nécessaire pour la réussite du projet
- Difficultés d'identifier et d'impliquer des acteurs du secteur privé sont évidentes

Travail de groupe énergie

Dans le groupe énergie, cinq sous-groupes ont été formés. Les conclusions marquantes et points communs entre les différents types de projets étudiés étaient:

- Une bonne compréhension de l'importance des conditions cadres à mettre en place pour promouvoir les actions d'atténuation est essentielle
- Les points forts et les points faibles des conditions cadres régissant le développement des projets ont été analysés et certains participants ont formulé des recommandations pour remédier aux lacunes, qui peuvent être résumées comme suit:
 - Cadre institutionnel : renforcement des structures de coordination



- Cadre réglementaire : accélération de la publication des textes d'application des lois et s'assurer de l'application de ces textes
- Cadre technique : renforcement des capacités, formation et sensibilisation
- Cadre financier : mise en place de fonds nationaux, promouvoir le partenariat public et privé et déploiement des outils d'incitation
- Une bonne compréhension des acteurs à impliquer, leurs rôles respectifs notamment dans le cadre de la prise de décision et le déploiement des actions est nécessaire pour la réussite d'un projet NAMA
- Concernant la méthodologie à suivre pour la structuration des projets sous forme de NAMAs, la majorité des participants en fait référence à l'outil NAMA de la GIZ ([Cliquez ici pour accéder le NAMA Tool](#))
- Cependant, certains participants semblaient ne pas être familiers avec l'approche NAMA

Implication du secteur privé

La contribution du secteur privé étant essentielle au succès à long terme d'un projet d'atténuation, les participants ont réfléchi aux différentes approches possibles pour sa participation et son intégration dès le départ.

L'exercice constituait d'abord à apprendre de cas réussis dans d'autres pays (Chine, Indonésie et Mexique) et de traduire ces leçons dans le contexte des pays présents à l'atelier. (Voir les tableaux ci-dessous pour les différents cas et les résultats respectifs.)

CHINE

Leçons :

- Le fonds de garantie est un levier pour les investissements
- L'usage d'un secteur financier local permet de canaliser le financement vers le secteur privé local
- Le financement catalytique permet une implication du secteur privé
- Prise de conscience de la complexité d'élaboration d'un projet bancable
- Importance de toujours orienter l'élément de subvention vers le maillon défaillant de la chaîne.

Application dans le contexte des pays de l'atelier :

- Sécurisation et garantie des banques et secteur financier pour stimuler les financements
- Renforcement des capacités des secteurs financiers
- Sensibilisation à la nécessité de financer les projets d'atténuation
- Secteur privé a besoin d'incitation pour diminuer les risques
- Les fonds internationaux contribuent à la motivation du secteur privé
- Savoir prendre des risques

INDONESIE

Leçons :

- L'exploration de l'énergie géothermique demande du temps et des investissements
- Beaucoup d'avantages par rapport aux obstacles



Application dans le contexte des pays de l'atelier :

- L'exploration de l'énergie géothermique nécessite la participation du gouvernement, secteur privé et partenaires internationaux

MEXIQUE

Leçons :

- Développer le partenariat public-privé
- Mobilisation de partenariat international
- Stabilité institutionnelle
- Identification des responsabilités des différentes parties prenantes
- Sensibilisation et concertation
- L'implication du secteur privé commence à prendre forme malgré un certain nombre de difficultés (manque de capacités techniques, absence d'un centre de formation sur l'énergie éolienne et autres)

Application dans le contexte des pays de l'atelier :

- Mettre en place un cadre incitatif pour le développement des investissements publics et privés
- Renforcer le cadre institutionnel et réglementaire sur les énergies renouvelables
- Créer un environnement propice et attractif
- Cadre réglementaire clair, procédures simples

L'étape suivante fut de définir de façon plus détaillée les différentes possibilités pour l'implication du secteur privé. Les quatre composantes à clarifier et les résultats respectifs figurent dans les tableaux ci-dessous.

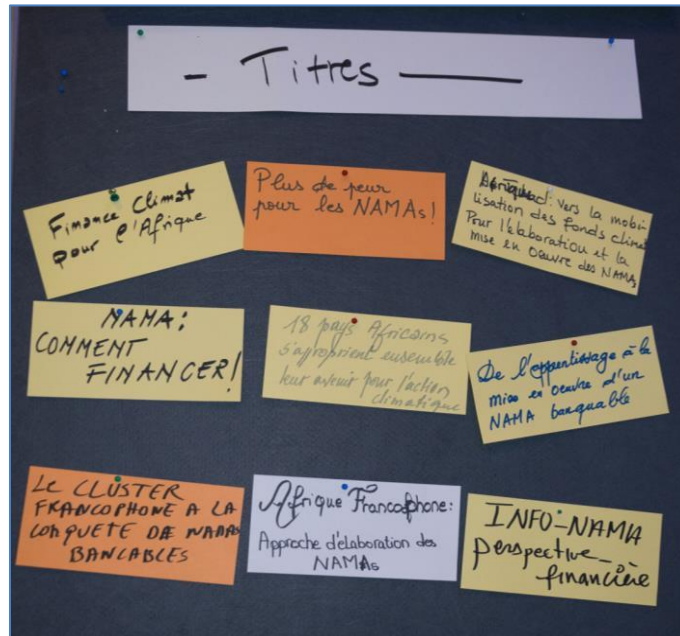
<p>Contribution attendue</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Produit de garantie, partage de risques ▪ Financement et investissement ▪ Fourniture de technologies et équipements ▪ Banques : prêts concessionnels ▪ Investisseurs : apports de capitaux 	<p>Intérêt général</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Financer des projets avec retours d'investissement rapide ▪ Gains financiers ▪ Retours de financement ▪ Vente de technologies ▪ diversification ▪ Agriculteurs : bonnes pratiques (plantations, hydro-agricoles, etc.) ▪ Agro-industriels : valorisation & transformation de produits ▪ Co-bénéfices ▪ Banques : intérêts sur les prêts
<p>Intérêt particulier pour l'atténuation</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Image de marque ▪ Participer au secteur du Green Banking ▪ Opportunité de développement de l'entreprise ▪ Investisseurs : Crédit Carbone 	<p>Mesures d'encouragements publics</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Garantie financière de l'état ▪ Cadre réglementaire, politiques incitatives ▪ Information et sensibilisation ▪ Allègements fiscaux



Troisième journée

Retour des travaux et suivi de l'atelier au niveau national

Pendant cette troisième et dernière journée, les participants se sont regroupés par délégation, ceci dans le but de préparer le retour des pays respectifs.



Ci-dessus: Collection de titres d'articles imaginaires par les participants résumant l'atelier.

Afin de déterminer les mesures de suivi à prendre au niveau national, deux questions ont été posées à chaque délégation:

- Sur quels thèmes allez-vous travailler les prochains mois ?
- Quelles sont les premières actions à engager?

Les participants se sont exprimés sur quelques leçons apprises, notamment l'importance du **partenariat public-privé** et le **besoin d'accompagnement et d'appui dans le montage des NAMAs**. Les thèmes prioritaires reportés par la plupart des délégations se situent au niveau de **l'identification de secteurs prioritaires des NAMAs, d'une analyse et de l'adaptation des cadres institutionnels et politiques pour pouvoir monter des NAMAs et d'une analyse des perspectives pour l'implication du secteur privé**. Une approche commençant par ces éléments est ressortie comme une condition *sine qua non* pour la recherche de financement. Un petit nombre de délégations a déjà communiqué ses NAMAs prioritaires.

Ceci se traduit par les actions à court terme suivantes :

- diffuser les conclusions et les expériences de l'atelier auprès des ministères clés,
- la sensibilisation des parties prenantes et notamment du secteur privé et financier,
- mise en œuvre d'une structure nationale de coordination et de décision pour les NAMAs
- Renforcement des capacités à plusieurs niveaux (collecte de données, mobilisation des finances, sensibilisation des parties prenantes, etc...)



Suivi des activités du Cluster Francophone en 2017

Les différents organisateurs de l'atelier ont fait part de leur suivi des activités pour le soutien des actions d'atténuation pour le cluster francophone.

- M. Samuel Buys du Gouvernement fédéral belge annonce le lancement [d'une initiative de soutien aux CDN](#) qui vise à renforcer les capacités institutionnelles des pays
- M. Martial Bernoux pour la FAO note qu'il ne faut pas réinventer la roue - c'est-à-dire que parfois il vaut mieux limiter les initiatives pour garder les échanges intéressants et capitaliser sur l'existant
- M. Klaus Wenzel pour le Cluster Francophone constate que :
 - le partenariat sera prolongé jusqu'en 2019
 - le nom du partenariat sera modifié (International Partnership on Transparency en anglais) et l'adaptation sera ajoutée à la portée des activités
 - Un groupe lusophone sous le Partenariat vient d'être lancé et organisera des activités similaires à celles du Cluster Francophone à partir de 2017
- M. Mohammed Boussaid pour le 4C Maroc souligne :
 - l'importance de renforcer la coopération Sud/Sud/Nord
 - l'engagement du 4 C Maroc de joindre le Cluster et de faire une analyse des besoins des pays participants
- Les organisateurs de cet atelier ont indiqué vouloir organiser un nouvel atelier dans le courant du second trimestre de 2017

Messages à emporter

L'atelier a réussi à promouvoir le réseautage entre les participants :

- La plupart des participants a indiqué vouloir rester en contact avec le réseau présent à l'atelier, aussi pour s'échanger sur le montage de certains projets

La compréhension et la prise de conscience des étapes à suivre pour l'élaboration à la mise en œuvre d'un projet d'atténuation ont été renforcées :

- Les cadres institutionnels, réglementaires, techniques et financiers doivent être pris en compte afin de rendre les projets bancables
- Une harmonisation au niveau des politiques, des règles et lois et la participation des acteurs publics et privés, nationaux et internationaux dès le départ est nécessaire

Le soutien continu aux pays participants est élémentaire :

- Les participants ont exprimé le besoin de soutien du réseau afin de bien comprendre les articulations nécessaires à chaque étape dans le montage d'un projet NAMA
- Peu de pays ont pu structurer leurs programmes et projets à date en tant que NAMA. Un appui est requis dans ce sens afin de permettre aux pays de faire valoir leurs actions en tant que NAMAs et s'assurer d'une certaine visibilité internationale
- L'identification et l'implication des acteurs et surtout du secteur privé reste un défi



Les capacités au sein des pays et entre eux doivent être renforcées :

- Des voyages d'études Sud-Sud sont à concevoir selon les types de programmes/projets pour échanger sur les bonnes pratiques et rencontrer différents types d'acteurs (public et privé)

Annexe 1 – Programme détaillé de la formation

Agenda - Mardi 6 décembre			
9h00 - 9h30	Accueil et enregistrement des participants		
9h30 - 10h00	Ouverture de l'atelier <ul style="list-style-type: none"> - Introduction et accueil par le pays hôte - Présentation de l'atelier par les organisateurs (4C Maroc, Cluster Francophone et FAO) 		
10h00 - 10h30	Retour sur les discussions engagées à la COP-22 concernant l'atténuation et son financement - contexte et cadre <ul style="list-style-type: none"> - Présentation du Maroc en tant que pays hôte de la COP-22 - Présentation du Cluster Francophone - Présentation de la FAO 		
10h30- 11h00	Pause café		
11h00 - 12h30	Les différentes sources de financements des actions d'atténuation et les instruments de mobilisation des financements publics et privés <ul style="list-style-type: none"> - Présentation du rapport « Concevoir des NAMA de manière catalyseur des investissements bancaires dans les technologies à faibles émissions de carbone » par Mr. Laurence BLANDFORD - CCAP - Focus sur les critères d'investissement du FVC (10 min) - par Mr. Mounir TEMMAM - Expériences et bonnes pratiques pour les concepts de financement des NAMAs - par Mr. David SØREN - NAMA Facility Technical Support Unit 		
12h30 - 13h30	Déjeuner		
13h30 - 15h00	Réponses nationales et leurs succès et défis <ul style="list-style-type: none"> - Présentation des NAMAs en cours et mécanisme de financement pour Prosol Elec en Tunisie par Mme Ons KHECHINE - Présentation sur la NAMA biogaz domestique au Sénégal par M. Mor NDIAYE - Présentation sur le modèle de coordination nationale du 4C-Maroc par Mme Imane CHAFIQ. 		
15h00 - 15h30	Pause café		
15h30 - 17h30	<i>Introduction : déroulement et objectifs des groupes de travail</i>		
	Groupe 1 : Energie Première cartographie de l'état des projets d'atténuation et identification de cas	Groupe 2 : AFOLU Première cartographie de l'état des projets d'atténuation et identification de cas	Groupe 3 : Finance Environnement propice pour investir dans les actions d'atténuation
19h00	Dîner		



Agenda - Mercredi 7 décembre

9h00 - 09h30	Retour des discussions des groupes de travail	
9h30 - 11h00	Retours d'expérience et études de cas	
	<p>La journée se poursuivra en groupe dans le but d'identifier:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Les étapes à suivre dans la recherche de financements depuis la conception de la NAMA - Les dimensions à considérer dans l'élaboration d'une NAMA (institutionnelle, risques financiers et retours sur investissement, identifications des projets et étude de faisabilité) - Comment structurer les approches afin de lever les barrières à l'investissement ? - Les acteurs à impliquer 	
	Groupe 1 : Energie <i>Etudes de cas de pays volontaires</i>	Groupe 2 : AFOLU <i>Etudes de cas de pays volontaires</i>
11h00- 11h30	Pause café	
11 :30 - 12 :30	Groupe 1 : Energie <i>Etudes de cas de pays volontaires</i>	Groupe 2 : AFOLU <i>Etudes de cas de pays volontaires</i>
12h30 - 13h30	Déjeuner	
13h30 - 15h00	Approfondissements - études de cas d'autres pays (Chine, Indonésie et Mexique)	
	Introduction aux études de cas relatives à l'implication du secteur privé (du programme CliFit) par Mr. MOUNIR TEMMAM	
	Groupe 1 : Energie <i>sur base de cas concrets d'autres pays et réflexion sur les pays des participants</i>	Groupe 2 : AFOLU <i>sur base de cas concrets d'autres pays et réflexion sur les pays des participants</i>
15h00 - 15h30	Pause café	
15h30 - 17h00	Introduction à l'exercice de brainstorming et d'analyse des parties prenantes du secteur privé (du programme CliFit) par Mr. Mounir TEMMAM	
	Groupe 1 : Energie <i>cartographie et analyse des acteurs du secteur privé dans les pays des participants</i>	Groupe 2 : AFOLU <i>cartographie et analyse des acteurs du secteur privé dans les pays des participants</i>
19h00	Dîner	

Agenda - Jeudi 8 décembre

9h00 - 11h00	Retours et exploration sur les possibilités d'un réseau d'échanges	
	<ul style="list-style-type: none"> - Retours des travaux en groupe : leçons apprises et écueils à éviter - Exploration sur les possibilités d'un réseau d'échanges sur les NAMAs 	
11h00- 11h30	Pause café	
11h30 - 12h00	Clôture	
	<ul style="list-style-type: none"> - Suite des activités du Cluster 2017 - Organisation d'activités en marge du Cluster - renforcement des capacités - Evaluation de l'atelier et clôture 	
12h00	Déjeuner	