



*Empowered lives.  
Resilient nations.*



# Le processus des plans nationaux d'adaptation (PNA) et la place du suivi et évaluation dans ce processus

Atelier régional du Cluster Francophone du Partenariat sur  
la Transparence de l'Accord de Paris

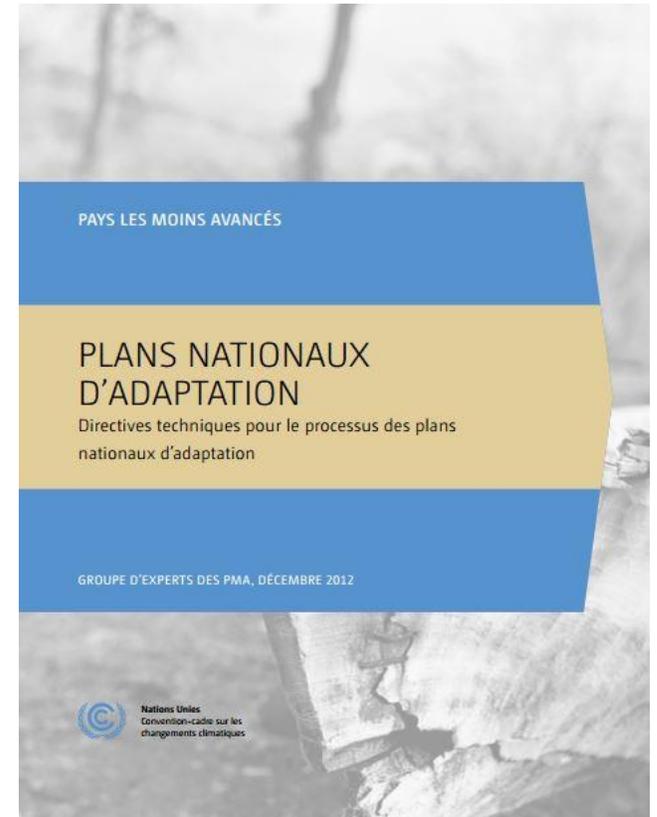
Douala, Cameroun, 23-25 mai 2018

**Prakash Bista, PNUD**

# Qu'est ce que le processus PNA?

- Le processus des **plans nationaux d'adaptation** a été établi dans le Cadre d'adaptation de Cancún (2010)
- Il permet aux pays de formuler et mettre en oeuvre des plans nationaux d'adaptation (PNA) afin d'identifier et de répondre leurs besoins d'adaptation à moyen et long terme.
- Ce processus est **continu, progressif et itératif**. Il suit une **approche impulsée par les pays**, sensible au genre, participative et totalement transparente.
- En identifiant les priorités d'adaptation au cours de la planification, les PNA facilitent un plus grand **investissement dans l'adaptation** à cours et à moyen terme.

*Dans l'Accord de Paris, le processus PNA est reconnu à l'article 7*

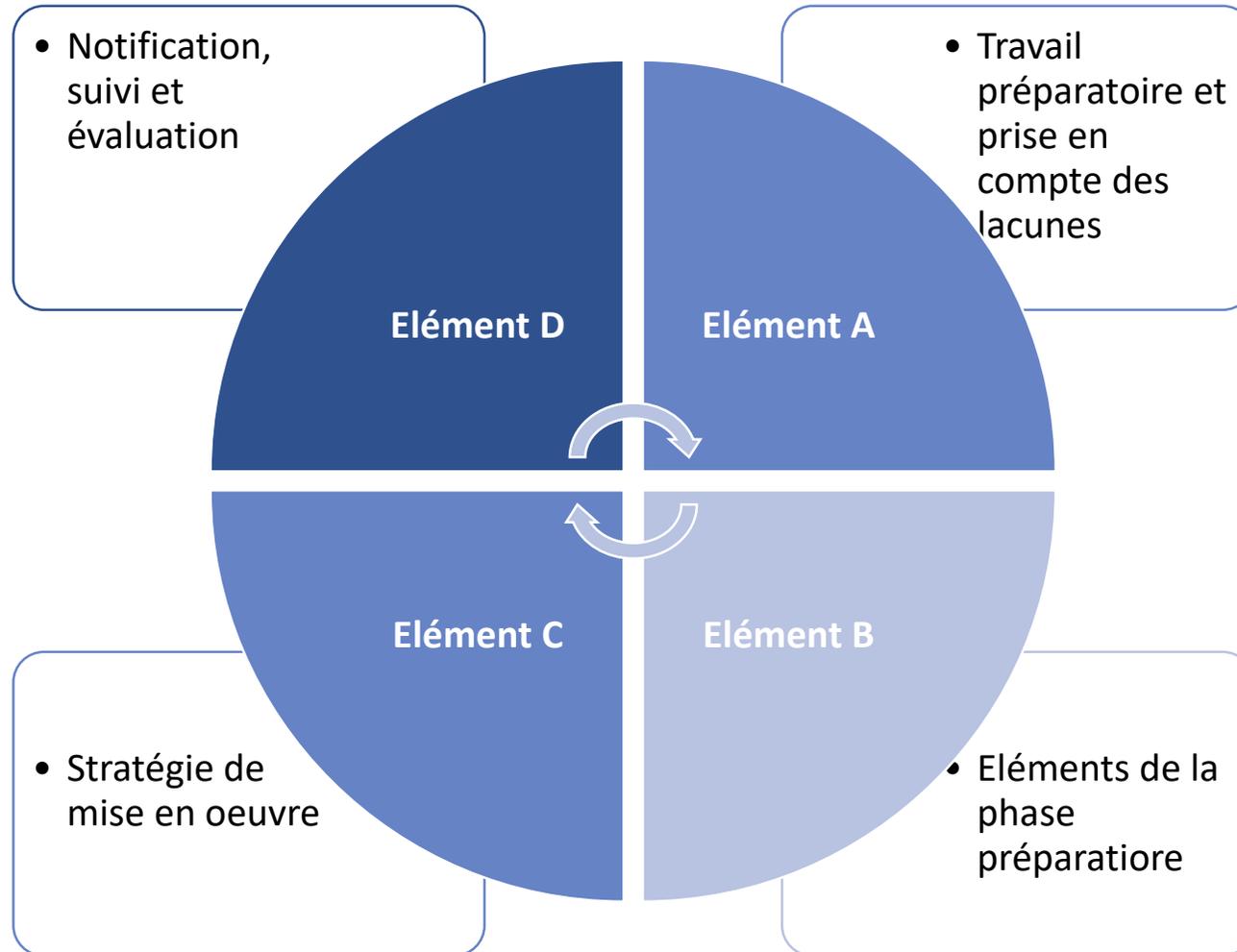


# Objectif du processus PNA

La Conférence des Parties de la CNUCC a convenu des objectifs suivants du processus PNA:

- De **réduire la vulnérabilité** aux incidences des changements climatiques en renforçant la capacité d'adaptation et la résilience;
- De faciliter l'**intégration de manière cohérente l'adaptation aux changements climatique** dans les politiques, les programmes et les travaux pertinents, nouveaux ou en cours, en particulier les processus et les stratégies de planification du développement, dans tous les secteurs concernés et à différents niveaux, selon qu'il convient.

# Éléments du processus PNA



# Qu'est-ce qui a change depuis l'adoption de l'Accord de Paris?

Objectif Mondial en matière d'adaptation

Les pays doivent entreprendre un des processus de planification de l'adaptation et mettre en oeuvre des mesures

Un bilan mondial, y compris un cadre pour la transparence pour évaluer les progrès collectifs accomplis

Approche qui prend en compte la question du genre pour l'adaptation, renforcement des capacités (y compris plan d'action pour l'égalité des sexes)

75% des CDN soumises comprennent une composante adaptation

# Lien entre les PNA, les CDN et les ODD

- La coordination et les liens entre PNA, CDN et ODD permettent de:
  - Réduire la vulnérabilité
  - Mettre en oeuvre l'Accord de Paris
  - Harmoniser les priorités nationales de développement à long-term avec le cadre de développement durable
- Le processus PNA peut aider à favoriser les synergies entre l'adaptation, les Contributions déterminées nationales (CDN) et les Objectifs du développement (ODD)

# Points d'entrée pour l'alignement des PNA, CDN et ODD

## **Gouvernance intégrée**

Améliorer les structures de gouvernance et assurer la cohérence et la clarté des politiques concernant les priorités nationales

## **Priorisation de l'adaptation, cadre intégré de financement, développement des capacités**

Assurer l'utilisation la plus efficace des capacités et des ressources limitées et mobiliser un financement plus important pour l'adaptation

- e.x. Recensement et évaluation des compétences au Niger
  - e.x. Alignement des PNA et des plans nationaux de développement au Bhoutan
  - e.x. Priorisation de l'adaptation dans la planification du développement au Bangladesh
- 
- **Suivi et évaluation (S&E)**
    - e.x. Les efforts du Kenya pour harmoniser le S&E du PNA avec les systèmes existants de S&E

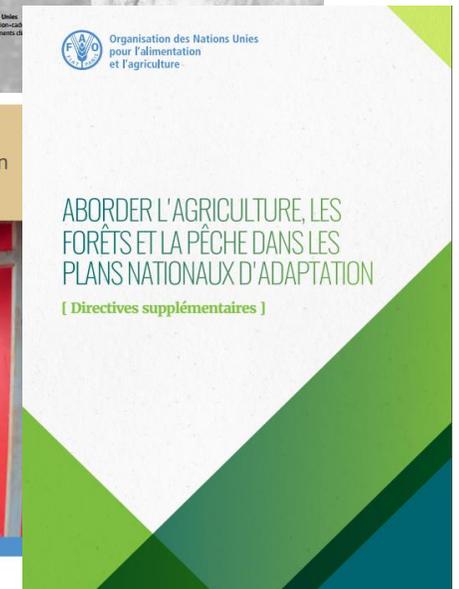
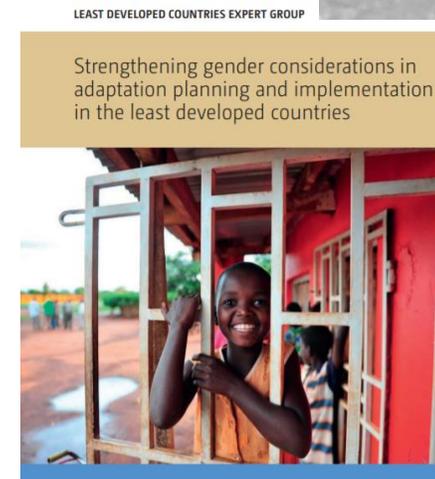
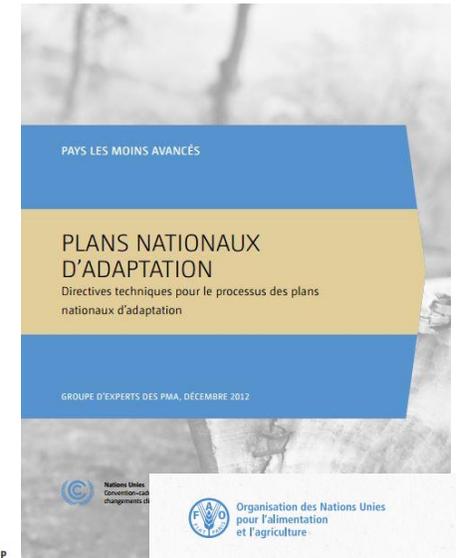
# Cas d'étude: Le processus PNA de la RDC

- Le processus PNA est lancé en 2015 avec l'élaboration d'une **feuille de route** pour la conduire du processus
- Il y a une **forte volonté politique** de faire avancer le processus PNA en RDC
- Un **dispositif institutionnel multi-disciplinaire** est entrain d'être mis en place pour la coordination du processus
- Un **rapport de recensement** des activités existantes en matière d'adaptation ainsi que de recensement des faiblesses et lacunes est produit et adopté en November 2016 au cours d'un atelier réunissant de nombreux acteurs
  - Les participants adoptent également les premières actions prioritaires à mettre en oeuvre dans le cadre du processus PNA
- **L'adaptation sera intégrée au nouveau plan national stratégique de développement (2017-2050)** une fois que celui-ci sera adopté
- La RDC dispose d'un cadre national de S&E pour le plan national stratégique de développement avec indicateurs de suivi. Le S&E de l'adaptation se basera sur ce cadre existant.
- Un projet *Readiness* visant à soutenir le processus PNA en RDC est approuvé par le FVC en Janvier 2018
  - Ce projet contribue à renforcer les capacités afin de continuer l'intégration des priorités d'adaptation dans les plans sectoriels, provinciaux et nationaux
  - Faciliter l'identification d'options de financement pour des investissements d'adaptation dans les secteurs prioritaires



# Resources documentaires accessibles pour accompagner les pays dans leur processus PNA

- Directives initiales (annexe de la décision 5/CP.17)
- Directives techniques du groupe d'experts des PMA
- Autres ressources documentaires, par exemple:
  - Directives supplémentaires pour aborder l'agriculture, les forêts et la pêche dans les PNA (FAO)
  - Publication de la CNUCC: Renforcer la considération du genre dans la planification de l'adaptation et la mise en œuvre dans les PMA



# Élément D. Notification, suivi et évaluation

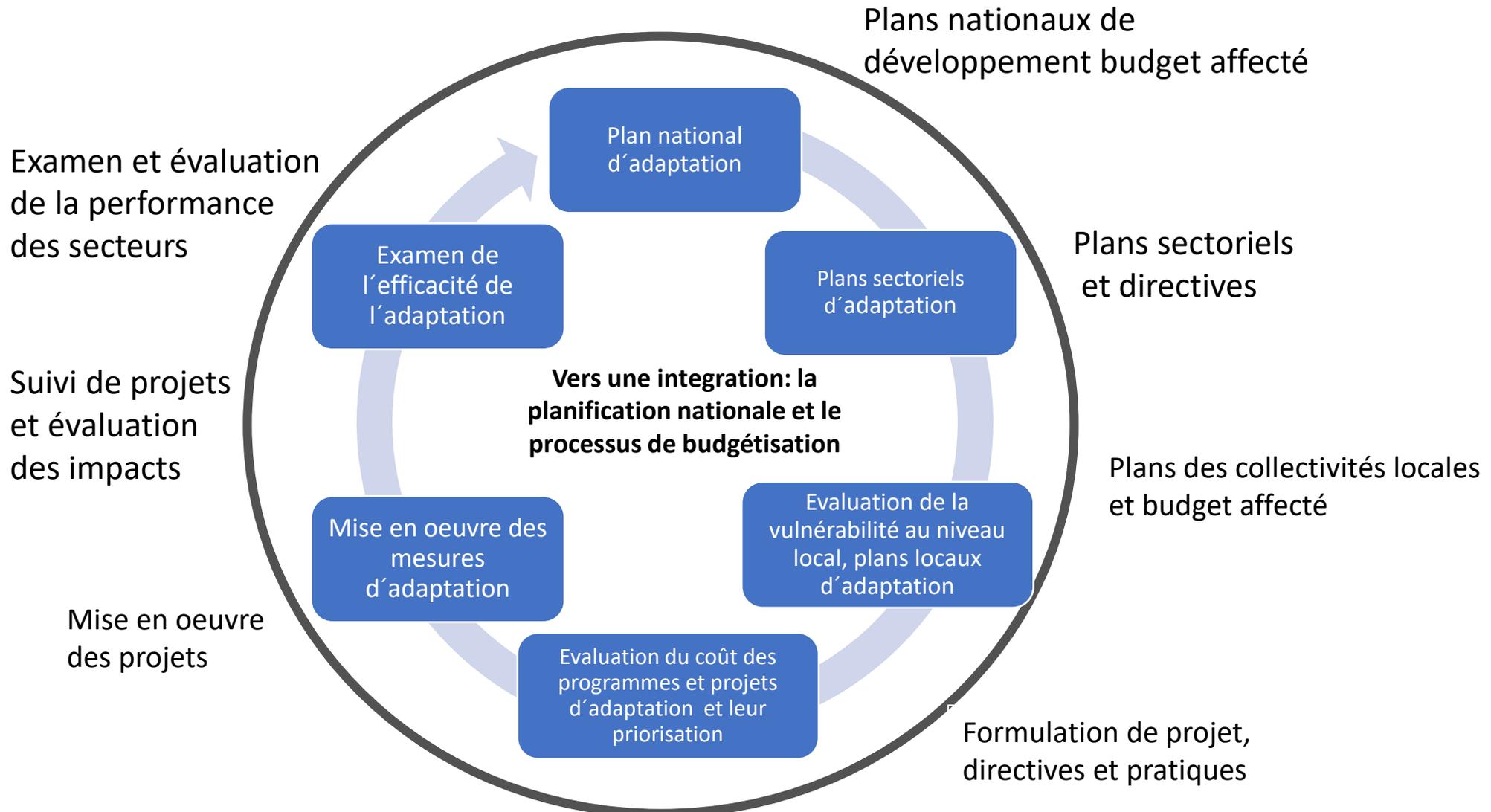
## Étape comprise dans l'élément D

1. Suivi du processus PNA
2. Examiner le processus PNA pour évaluer les progrès, l'efficacité et les lacunes
3. Mise à jour iterative des plans nationaux d'adaptation
4. Sensibilisation sur le processus PNA et rapports sur les progrès et l'efficacité

# Le suivi et l'évaluation (S&E) au service du processus PNA

- Selon les directives techniques des PNA, le S&E des PNA devrait:
  - Etre conçu et mis en oeuvre tout au long du processus PNA
  - Etre utilisé pour faire une mise à jour des PNA
  - Fournir des information pour rendre compte des progrès du PNA
- Le S&E des PNA peut-être réalisé à différentes échelles, par exemple:
  - Au niveau national, pour examiner et évaluer tout le processus PNA
  - Au niveau de la mise en oeuvre, pour voir si les buts et les objectifs sont atteints
  - Au niveau du programme ou du projet, pour évaluer les résultats des activités

# S&E dans le cadre du cycle national de planification de l'adaptation

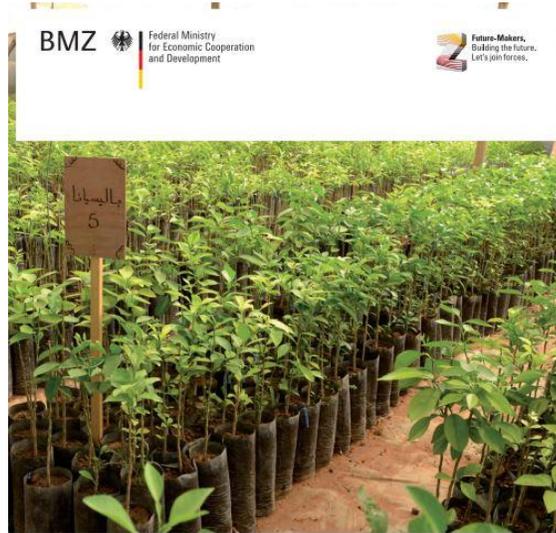


# Aperçu des systèmes existants de S&E au niveau national

Source: Naswa et al., 2015 and GIZ, 2014

Pays	Approche
<b>France</b>	Utilisation d'indicateurs de processus et certains indicateurs de résultats pour 20 secteurs prioritaires
<b>Allemagne</b>	Suivi de l'adaptation au moyen d'indicateurs d'impacts des changements climatiques et d'indicateurs de réponses à ces impacts dans 15 domaines sectoriels et transversaux d'action. Evaluation périodique de la Stratégie allemande d'adaptation.
<b>Kenya</b>	Système basé sur des indicateurs utilisant le suivi des résultats et des processus, rapports et vérification des actions menées au titre des indicateurs mesurés aux niveaux national et niveaux regional. L'agriculture et l'élevage sont des secteurs pour lesquels des actions d'adaptation prioritaires à suivre sont proposées.
<b>Maroc</b>	Utilisation d'indicateurs pour suivre les changements dans la vulnérabilité, les progrès de l'adaptation et les impacts. Environ 30 indicateurs sont utilisés dans chacune des deux regions pilotes pour les secteurs prioritaires (agriculture, eau et biodiversité/forêt).
<b>Afrique du Sud</b>	Un système basé sur les résultats sera utilisé pour surveiller les impacts du changement climatique à des densités spatiales et des fréquences jugées appropriées. Rendre compte des progrès réalisés dans la mise en œuvre des actions d'adaptation.
<b>Mozambique</b>	Surveiller les impacts du changement climatique et informer les allocations budgétaires nationales et le financement climatique international.

# Exemples d'outils d'appui au suivi et évaluation



## Monitoring and Evaluating Adaptation at Aggregated Levels: A Comparative Analysis of Ten Systems

Published by **giz** German Institute for International Cooperation (GIZ)



### The global policy context

At global level, there is increasing recognition of the importance of adaptation, related monitoring and evaluation (M&E), and the linkages to agriculture. The Paris Agreement (UNFCCC COP21) put forward a global goal on adaptation for the first time. The Agreement makes specific reference to M&E for adaptation. Each Party shall, as appropriate, engage in adaptation planning processes and the implementation of actions [1], which may include: (b) Monitoring and evaluating and learning from adaptation plans, policies, programmes and actions (Decision 1/CP.21, Art.7.3.).

Two years later, the COP23 reached a decision on next steps for agriculture within the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) – the Koronivia Joint Work on Agriculture. The Koronivia decision identifies "Methods and approaches for assessing adaptation, adaptation co-benefits and resilience" as a key topic.

### National level M&E of adaptation

Whilst only a few countries have developed national adaptation M&E frameworks to date, several countries have stated intentions to develop such frameworks in their Nationally Determined Contributions (NDCs) to the UNFCCC. National-level M&E of adaptation can eventually contribute to reporting national contributions to the UNFCCC, including towards the global goal on adaptation defined under the Paris Agreement. It can also help countries report on their achievement of Sustainable Development Goals (SDGs), in particular SDG-13 "Climate Action", and the Sendai Framework's seven specific targets and indicators.

As a growing number of governments are starting to develop and implement adaptation plans and policies, including through their National Adaptation Plans (NAPs) formulation and implementation processes, as agreed by the parties to the UNFCCC, the M&E of adaptation at the national level is gaining importance. Therefore, M&E can be carried out not only to comply with national and international reporting requirements, but also to enhance learning on adaptation, identify the most effective policy and programme

interventions, apply flexible management of adaptation under climate uncertainty, and to increase accountability to national decision-makers and donors.

To date, there is very limited experience in building M&E systems for adaptation planning at the sectoral level, including for the agriculture sectors. The exceptions are a number of examples of this being done in the context of an overall national M&E system for adaptation, where a few prioritized sectors have been included with sector-specific data and indicators.

**"Not everything that can be counted counts, and not everything that counts can be counted,"**

Albert Einstein

### NAP-Ag contribution to advance on tracking adaptation in the agriculture sectors

The Integrating Agriculture in National Adaptation Plans Programme (NAP-Ag) is providing technical support to countries wishing to improve on gender-sensitive M&E of adaptation in the agriculture sectors. NAP-Ag will also launch a Technical Guidance Note on "Strengthening M&E for adaptation in the agriculture sectors" that focuses on how adaptation can be integrated into existing agriculture sectors M&E frameworks, whilst recognizing the importance of considering how agriculture sectors themselves can be integrated into national adaptation M&E frameworks, where these exist. M&E of adaptation at the sector level can include: (i) M&E of a key sectoral policy or strategy related to climate change adaptation, or (ii) M&E of adaptation in a portfolio of sector-wide programmes and projects.



## Tracking adaptation in agricultural sectors

Climate change adaptation indicators



### Integrating Agriculture in National Adaptation Plans

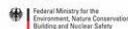
## MODULE 2: INTRODUCTION TO M&E OF ADAPTATION

Integrating Adaptation and Agriculture in National and Sectoral Monitoring and Evaluation (M&E) Frameworks



Empowered lives. Resilient nations.

Supported by:



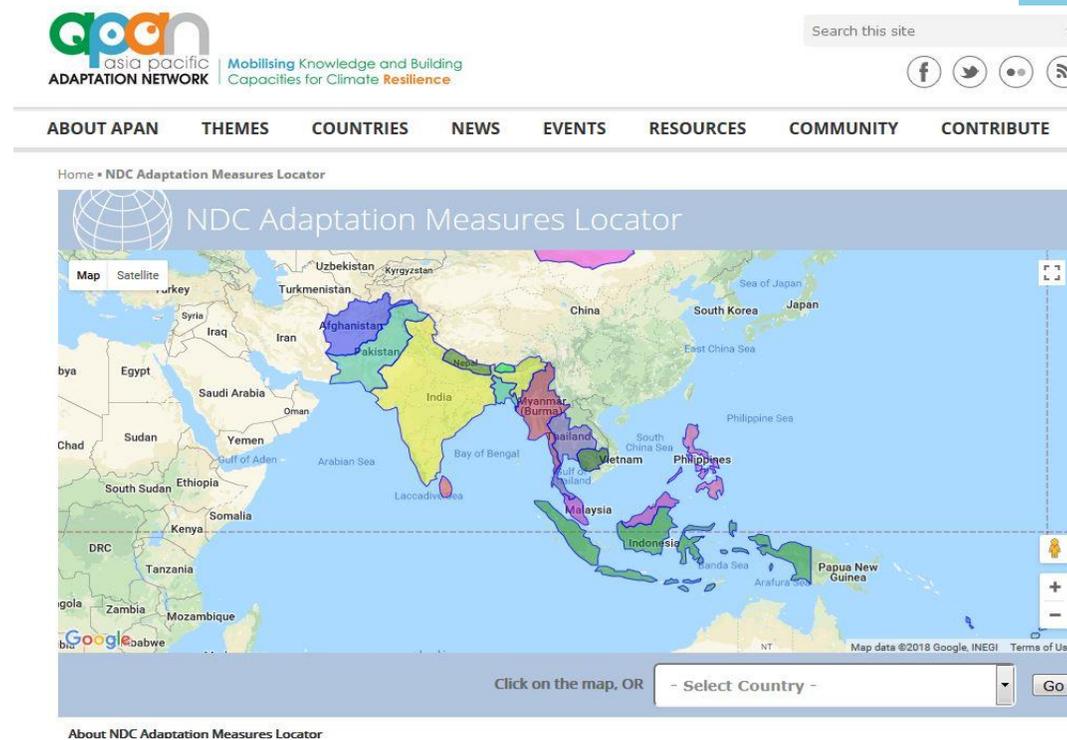
based on a decision of the German Bundestag

# Exemples d'outils disponibles pour un suivi systémique



Le PAG-PNA a élaboré une série de publications examinant les progrès réalisés et les leçons apprises dans le processus de formulation et de mise en œuvre des PNA dans les pays en développement et dans leur régions géographiques

Visitez: <https://bit.ly/2k82JrS>



Le réseau pour l'adaptation de l'Asie-Pacifique a réalisé une analyse transversale des CDN, PNA et PANA de 32 pays de la région Asie-Pacifique disponible sur son site. Un projet similaire est en cours en Afrique porté par l'Initiative Africaine pour l'Adaptation.

# Le Programme d'appui global aux plans nationaux d'adaptation (PAG-PNA/NAP-GSP)

---

**Objectif général du programme:** renforcer les capacités institutionnelles et techniques pour le développement itératif et complet des PNA



**Soutien direct au pays** – assistance technique adaptée à chaque pays pour démarrer le processus PNA



**Formations régionales** – sensibiliser les équipes nationales aux outils et meilleures pratiques utiles aux étapes clés du processus PNA et aux domaines prioritaires



**Gestion des connaissances** – faciliter l'échange de leçons et des connaissances grâce à la coopération Sud-Sud et Nord-Sud



# Merci de votre attention

## Contacts:

Rohini Kohli  
Spécialiste technique principale – Plans nationaux d’adaptation  
PNUD  
[Rohini.kohli@undp.org](mailto:Rohini.kohli@undp.org)

Gelila Terrefe  
Spécialiste technique sénior – Plans nationaux d’adaptation  
PNUD  
[Gelila.terrefe@undp.org](mailto:Gelila.terrefe@undp.org)

Julie Teng  
Spécialiste technique – Plans nationaux d’adaptation  
PNUD  
[Julie.teng@undp.org](mailto:Julie.teng@undp.org)

Prakash Bista  
Consultant technique – Plans nationaux d’adaptation  
[Prakash.bista@undp.org](mailto:Prakash.bista@undp.org)

**Visitez : <http://globalsupportprogramme.org/>**